

Утверждаю:

Первый заместитель
министра тарифной политики
Красноярского края

А.А. Ананьев

«*16*» *февраля* 2021

ДОКЛАД

об итогах реализации программы профилактики нарушений
обязательных требований министерства тарифной политики
Красноярского края за 2020 год

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Красноярского края (далее – региональный контроль).

В соответствии с Перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п, Министерство осуществляет следующие виды регионального контроля:

региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых органами исполнительной власти края, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанными органами цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в Реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных

терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также субъекты естественных монополий, осуществляющие деятельность в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Предметом регионального контроля является соблюдение подконтрольными субъектами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами.

Деятельность Министерства по осуществлению регионального контроля направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В ходе осуществления Министерством регионального контроля в отчетном периоде выявлены нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами:

нарушение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения отдельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

соблюдение стандартов раскрытия информации;

невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства;

непредставление или несвоевременное представление сведений в Министерство.

Основными причинами нарушений являются:

неосведомленность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному контролю;

недостаточное понимание подконтрольными субъектами важности и необходимости соблюдения обязательных требований.

В целях предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора), снижения административной нагрузки на подконтрольные субъекты, создания мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям Министерством осуществляется профилактика нарушений обязательных требований.

Приказом Министерства от 25.12.2019 № 163-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год (далее – программа профилактики), в соответствии с которой в 2020 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства www.mtpkrskstate.ru в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее - официальный сайт Министерства) размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, утвержденный приказом Министерства от 27.04.2020 № 47-о.

2. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в 2020 году размещены следующие информационные письма:

«О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

«О переносе сроков раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

«О ведении отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах»;

«О ведении отдельного учета доходов и расходов по видам

деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»;

«О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в морских портах»;

«О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

«О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок»;

«О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

«О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)»;

«О реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

3. Утвержден план-график проведения публичных мероприятий на 2020 год по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществляемого Министерством регионального контроля. В соответствии с утвержденным планом-графиком Министерством проведены публичные мероприятия совместно со службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

4. На официальном сайте Министерства размещены и актуализированы Реестры подконтрольных субъектов и истории их проверок.

5. Разработано и поддерживается в актуальном состоянии Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

6. Обеспечено ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте Министерства.

7. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства размещены:

план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

приказы Министерства об отнесении деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности к категориям риска при осуществлении регионального контроля;

программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год;

доклад министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2019 году.

8. В течение 2020 года должностными лицами Министерства проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) (по телефону и при непосредственном приеме представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В 2020 году сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения не выдавались.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2020 год, реализованы Министерством в полном объеме.

Ниже приведены данные по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований за 2020 год по видам осуществляемого Министерством регионального контроля.

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Виды регионального контроля					
		Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым и государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	Региональный государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах	Региональный государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей,	+	+	+	+	+	+

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Виды регионального контроля					
		Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым и государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	Региональный государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах	Региональный государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении
1	2	3	4	5	6	7	8
	содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)						
2.	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Реестров подконтрольных субъектов и истории их проверок	+	+	+	+	+	+
3.	Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики	+	+	+	+	+	+
4.	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Руководств по соблюдению обязательных требований	+	+	+	+	+	+
5.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)						
6.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)	+	+	+	+	+	+
7.	Обобщение результатов правоприменительной практики осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора)	+	+	+	+	+	+

Выявленные Министерством в отчетном периоде нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, в результате проведения мероприятий по контролю, не представляют непосредственную угрозу и не являются причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан,

вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Устранение последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, не требуется.

Министерством в 2021 году работа по осуществлению контрольных (надзорных) полномочий посредством проведения профилактических мероприятий будет продолжена. Приказом Министерства от 18.12.2020 № 149-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год.

С 01 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которым при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Одной из основных задач по осуществлению Министерством регионального контроля в 2021 году является повышение эффективности профилактических мероприятий.